

BRESCIA, 18 SETTEMBRE 2019

**LA RESPONSABILITA' DEL COMMITTENTE NEGLI
APPALTI PUBBLICI**



**Ispettorato Nazionale del Lavoro
Ispettorato Territoriale del Lavoro di Brescia
Dott. Vincenzo Perna – Ispettore del Lavoro
(mail: itl.brescia@pec.ispettorato.gov.it)**

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- **Art. 1676 Codice Civile;**
- **Art. 30 D.LGS. 50/2016** (Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni);
- **Art. 105 D.LGS. 50/2016** (Subappalto);
- **Art. 50 D.LGS. 50/2016** (Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi);
- **Art. 26 D.Lgs. 81/2008 (Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione);**
- **Art. 36. Legge n. 300/1970** (Obblighi dei titolari di benefici accordati dallo Stato e degli appaltatori di opere pubbliche).

PRASSI DI RIFERIMENTO

- **Circolare M.L.P.S. n. 3/2012** (intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza);
- **Circolare M.L.P.S. n. 5/2011** (appalti);
- **Circolare INL n. 10/2018** (appalto illecito ed inadempienze retributive e contributive);
- **Circolare INL n. 3/2019** (art. 38-bis D.Lgs. n. 81 del 2015 – somministrazione fraudolenta – indicazioni operative);
- **Circolare INL n. 5/2019** (art. 603 bis c.p. intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro – attività di vigilanza – Linee guida).

ART. 9, COMMA 1, D.L. 76/2013

Le disposizioni di cui all'articolo 29, comma 2, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e successive modificazioni, ... non trovano applicazione in relazione ai contratti di appalto stipulati dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165

ART. 1676 CODICE CIVILE

Coloro che, **alle dipendenze dell'appaltatore**, hanno dato la loro attività per eseguire l'opera o per prestare il servizio possono proporre azione diretta contro il committente **per conseguire quanto è loro dovuto, fino alla concorrenza del debito che il committente ha verso l'appaltatore nel tempo in cui essi propongono la domanda.**

ART. 30 D.LGS. 50/2016

In caso di **inadempienza contributiva risultante dal documento unico di regolarità contributiva** relativo a personale dipendente dell'affidatario o del subappaltatore o dei soggetti titolari di subappalti e cottimi di cui all'articolo 105, impiegato nell'esecuzione del contratto, **la stazione appaltante trattiene dal certificato di pagamento l'importo corrispondente all'inadempienza per il successivo versamento diretto agli enti previdenziali e assicurativi, compresa, nei lavori, la cassa edile.**

SEGUE

... sull'importo netto progressivo delle prestazioni è operata una ritenuta dello 0,50 per cento; le ritenute possono essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale, dopo l'approvazione da parte della stazione appaltante del certificato di collaudo o di verifica di conformità, previo rilascio del documento unico di regolarità contributiva.

Circolare M.L.P.S. n. 3/2012 (intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza)

INTERVENTO SOSTITUTIVO IN CASO DI INADEMPIENZA RETRIBUTIVA

In caso di ritardo nel pagamento delle retribuzioni ... , il responsabile unico del procedimento invita per iscritto il soggetto inadempiente, ed in ogni caso l'affidatario, a provvedervi entro i successivi quindici giorni. Ove non sia stata contestata formalmente e motivatamente la fondatezza della richiesta entro il termine sopra assegnato, **la stazione appaltante paga anche in corso d'opera direttamente ai lavoratori le retribuzioni arretrate, detraendo il relativo importo dalle somme dovute all'affidatario del contratto ...**

ART. 105 D.LGS. 50/2016 (SUBAPPALTO)

Il contraente principale è responsabile in via esclusiva nei confronti della stazione appaltante. **L'aggiudicatario è responsabile in solido con il subappaltatore in relazione agli obblighi retributivi e contributivi, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276.**

ART. 50 D.LGS. 50/2016 (CLAUSOLE SOCIALI DEL BANDO DI GARA E DEGLI AVVISI)

Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono ... specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81.

ART. 26 D.LGS. 81/2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O DI SOMMINISTRAZIONE

Il datore di lavoro, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture all'impresa appaltatrice o a lavoratori autonomi all'interno della propria azienda, ... :

- a) **verifica ... l'idoneità tecnico professionale** delle imprese appaltatrici o dei lavoratori autonomi in relazione ai lavori, ai servizi e alle forniture da affidare in appalto o mediante contratto d'opera o di somministrazione;
- b) **fornisce agli stessi soggetti dettagliate informazioni sui rischi specifici esistenti nell'ambiente in cui sono destinati ad operare** e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate in relazione alla propria attività.

SEGUE

Nei singoli contratti di subappalto, di appalto e di somministrazione
... devono essere specificamente indicati a pena di nullità ai sensi
dell'articolo 1418 del codice civile **i costi relativi alla sicurezza del**
lavoro con particolare riferimento a quelli propri connessi allo
specifico appalto. I costi di cui primo periodo non sono soggetti a
ribasso ... A tali dati possono accedere, su richiesta, il rappresentante
dei lavoratori per la sicurezza e gli organismi locali delle organizzazioni
sindacali dei lavoratori comparativamente più rappresentative a livello
nazionale.

ART. 36. LEGGE 300/1970

... nei capitolati di appalto attinenti all'esecuzione di opere pubbliche, deve essere inserita la clausola esplicita determinante l'obbligo per ...l' appaltatore di applicare o di far applicare nei confronti dei lavoratori dipendenti **condizioni non inferiori a quelle risultanti dai contratti collettivi di lavoro della categoria e della zona** ... Ogni infrazione al suddetto obbligo che sia accertata dall'Ispettorato del lavoro viene comunicata immediatamente ai Ministri nella cui amministrazione sia stata disposta la concessione ... dell'appalto. ... Le disposizioni di cui ai commi precedenti si applicano anche quando si tratti di ... appalti concessi da enti pubblici, ai quali l'Ispettorato del lavoro comunica direttamente le infrazioni per l'adozione delle sanzioni.

ART. 97 D.LGS. 50/2016 (OFFERTE ANORMALMENTE BASSE)

Non sono ... ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81.

ART. 1655 CODICE CIVILE

L'appalto è il contratto col quale una parte assume, con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, il compimento di un'opera o di un servizio verso un corrispettivo in danaro.

ART. 29 D.LGS. 276/2003

il contratto di appalto ... si distingue dalla somministrazione di lavoro per la organizzazione dei mezzi necessari da parte dell'appaltatore, che può anche risultare, in relazione alle esigenze dell'opera o del servizio dedotti in contratto, dall'esercizio del potere organizzativo e direttivo nei confronti dei lavoratori utilizzati nell'appalto, nonché per la assunzione, da parte del medesimo appaltatore, del rischio d'impresa.

Circolare INL n. 10/2018

(appalto illecito ed inadempienze retributive e contributive)

ART. 38-BIS D.LGS. 81/2015 (SOMMINISTRAZIONE FRAUDOLENTA)

Ferme restando le sanzioni di cui all'articolo 18 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, **quando la somministrazione di lavoro è posta in essere con la specifica finalità di eludere norme inderogabili di legge o di contratto collettivo applicate al lavoratore, il somministratore e l'utilizzatore sono puniti con la pena dell'ammenda di 20 euro per ciascun lavoratore coinvolto e per ciascun giorno di somministrazione.**

Circolare INL n. 3/2019

ART. 603-BIS CODICE PENALE (INTERMEDIAZIONE ILLECITA E SFRUTTAMENTO DEL LAVORO)

Salvo che il fatto costituisca più grave reato, è punito con la reclusione da uno a sei anni e con la multa da 500 a 1.000 euro per ciascun lavoratore reclutato, chiunque:

- 1) recluta manodopera allo scopo di destinarla al lavoro presso terzi in condizioni di sfruttamento, approfittando dello stato di bisogno dei lavoratori;**
- 2) utilizza, assume o impiega manodopera, anche mediante l'attività di intermediazione di cui al numero 1), sottoponendo i lavoratori a condizioni di sfruttamento ed approfittando del loro stato di bisogno.**

SEGUE

Ai fini del presente articolo, costituisce indice di sfruttamento la sussistenza di una o più delle seguenti condizioni:

- 1) la reiterata corresponsione di retribuzioni in modo palesemente difforme dai contratti collettivi nazionali o territoriali stipulati dalle organizzazioni sindacali più rappresentative a livello nazionale, o comunque sproporzionato rispetto alla quantità e qualità del lavoro prestato;
- 2) la reiterata violazione della normativa relativa all'orario di lavoro, ai periodi di riposo, al riposo settimanale, all'aspettativa obbligatoria, alle ferie;
- 3) la sussistenza di violazioni delle norme in materia di sicurezza e igiene nei luoghi di lavoro;
- 4) la sottoposizione del lavoratore a condizioni di lavoro, a metodi di sorveglianza o a situazioni alloggiative degradanti.

SEGUE

Circolare INL n. 5/2019

(art. 603 bis c.p. intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro – attività di vigilanza – Linee guida).

