



Prevenzione e tutela della Salute e Sicurezza nella Raccolta Differenziata

Obblighi connessi ai contratti di appalto ai sensi Dlgs 81/08

Ettore Brunelli, medico del lavoro

Mercoledì 18 settembre · dalle 9.00 alle 13.00
Palazzo Martinengo delle Palle · Via S.Martino della Battaglia, 18 - BRESCIA

APPALTI DI OPERE, FORNITURE E SERVIZI

Rispetto al D.Lgs. n. 626/94, il **D.Lgs. n.81/2008** prevede un più penetrante ***coinvolgimento del datore di lavoro committente*** nell'attività di prevenzione a favore, oltre che dei propri dipendenti, dei **lavoratori autonomi e dei dipendenti delle imprese appaltatrici.**

L'Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008:

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

Disciplina gli obblighi in materia di salute e di sicurezza sul lavoro in caso di affidamento di attività in **appalto** o con contratto d'opera o di somministrazione da eseguirsi all'interno dell'azienda, dell'unità produttiva o, comunque, del ciclo produttivo di un Datore di Lavoro, **Committente pubblico** o privato, sempre che questi abbia la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto o la prestazione di lavoro autonomo.

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

1. Il datore di lavoro:

a) verifica, con le modalità previste dal decreto di cui all'articolo 6, comma 8, lettera g), **l'idoneità tecnico professionale** delle imprese appaltatrici o dei lavoratori autonomi in relazione ai lavori, ai servizi e alle forniture da affidare in appalto o mediante contratto d'opera o di somministrazione.

b) fornisce agli stessi soggetti **dettagliate informazioni** sui rischi specifici esistenti **nell'ambiente in cui sono destinati ad operare** e sulle **misure di prevenzione e di emergenza adottate** in relazione alla **propria attività**.

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

2. Nell'ipotesi di cui al comma 1, **i datori di lavoro**, ivi compresi i subappaltatori:

a) **cooperano** all'attuazione delle misure di prevenzione e protezione dai rischi sul lavoro **incidenti sull'attività lavorativa oggetto dell'appalto**;

b) **coordinano** gli interventi di protezione e prevenzione dai rischi cui sono esposti i lavoratori, informandosi reciprocamente anche al fine di eliminare **rischi dovuti alle interferenze** tra i lavori delle diverse imprese coinvolte nell'esecuzione dell'opera complessiva.

? INTERFERENZE ?

DETERMINAZIONE AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE 5 marzo 2008

Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture.

Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza. (Determinazione n. 3/2008).

Per quanto riguarda la problematica inerente la **sussistenza o meno di interferenze**, a mero titolo esemplificativo si possono **considerare interferenti i seguenti rischi**:

- derivanti da sovrapposizioni di più attività svolte da operatori di appaltatori diversi;
- immessi nel luogo di lavoro del committente dalle lavorazioni dell'appaltatore;
- esistenti nel luogo di lavoro del committente, ove è previsto che debba operare l'appaltatore, ulteriori rispetto a quelli specifici dell'attività propria dell'appaltatore;**
- derivanti da modalità di esecuzione particolari richieste esplicitamente dal committente (che comportino pericoli aggiuntivi rispetto a quelli specifici dell'attività appaltata).

DETERMINAZIONE AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE 5 marzo 2008

Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture.

Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza. (Determinazione n. 3/2008).

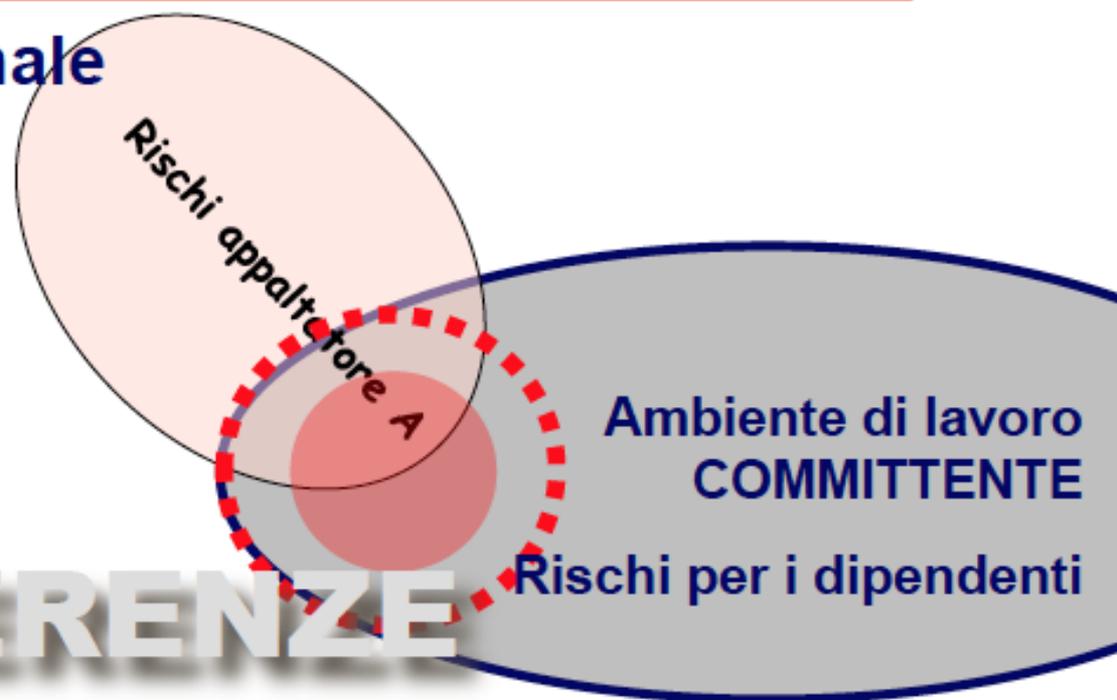
Deve, inoltre, essere sottolineato che la **valutazione dei rischi da interferenza**, in particolare negli edifici quali, a titolo esemplificativo, ospedali e scuole, deve avvenire con **riferimento non solo al personale interno ed ai lavoratori delle imprese appaltatrici**, ma **anche agli utenti che a vario titolo possono essere presenti presso la struttura stessa quali i degenti, gli alunni ed anche il pubblico esterno.**

Corte di Cassazione Penale Sezione IV - Sentenza n. 27944 del 26 giugno 2019 (u.p. 17 aprile 2019).

"La nozione di interferenza tra impresa appaltante e impresa appaltatrice" ha tenuto a precisare la suprema Corte, *"non può ridursi, ai fini dell'individuazione di responsabilità colpose, al riferimento alle sole circostanze che riguardano 'contatti rischiosi' tra il personale delle diverse imprese, ma deve necessariamente ricomprendere anche tutte quelle attività preventive poste in essere nella fase antecedente ai contatti rischiosi. Gli obblighi di sicurezza devono, infatti, essere adempiuti anche nella fase prodromica all'esecuzione dei lavori, allorché il dovere di coordinamento obbliga il responsabile ad esigere l'allestimento delle protezioni"*. **"In sostanza"**, ha così proseguito la Sez. IV, **"il personale della ditta appaltatrice, ancorché operi autonomamente nell'ambito del luogo di lavoro dell'appaltante, deve essere, a cura di quest'ultimo, posto in condizioni di conoscere preventivamente i rischi cui può andare incontro in quel luogo di lavoro"**.



Per **“RISCHI DA INTERFERENZA”**, come indicato dall’Autorità per la vigilanza (ANAC), si intendono quei rischi che, nell’esecuzione di contratti per Lavori, Servizi e Forniture, **in un determinato contesto, sono da considerarsi “AGGIUNTIVI”** rispetto alla normale effettuazione degli stessi.



INTERFERENZE

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

3. Il **datore di lavoro committente** promuove la cooperazione e il coordinamento di cui al comma 2, elaborando un **unico documento di valutazione dei rischi** che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non è possibile, ridurre al minimo i **rischi da interferenze**

.... In caso di redazione del documento esso è **allegato al contratto di appalto** o d'opera e deve essere **adeguato in funzione dell'evoluzione dei lavori, servizi e forniture.**

A tali dati **accedono il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza e gli organismi locali delle organizzazioni sindacali dei lavoratori** comparativamente più rappresentative a livello nazionale.

Il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI)

- Strumento di **gestione** della prevenzione delle **interferenze** attraverso la **cooperazione** e il **coordinamento** tra imprese
- Deve valutare i **rischi** esistenti nel luogo di lavoro del committente ove opererà l'appaltatore, **ulteriori** a quelli specifici dell'attività appaltata
- **Dinamico**, in aggiornamento secondo l'evoluzione dei lavori
- Deve essere redatto **prima della pubblicazione** del bando e allegato al contratto
- **Diritto di accesso** RLS e OO.SS.

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

3. Nell'ambito di applicazione del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 **(P.A.)**, tale documento è **redatto**, ai fini dell'affidamento del contratto, dal **soggetto titolare del potere decisionale e di spesa relativo alla gestione dello specifico appalto. (Responsabile Unico del Procedimento - RUP)**



Autorità Nazionale Anticorruzione

**Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti
«Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per
l'affidamento di appalti e concessioni».**

Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016

Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017

8. Compiti del RUP per appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi

Autorità Nazionale Anticorruzione

Determinazione n. 1007 del 11/10/2017 Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017

8.1. Fermo restando quanto previsto dall'art. 31, da altre specifiche disposizioni del Codice e dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, il **RUP:**

a) in ordine alla singola acquisizione.....*omissis*.....

i) **compie, su delega del datore di lavoro committente, in coordinamento con il direttore dell'esecuzione ove nominato, le azioni dirette a verificare, anche attraverso la richiesta di documentazione, attestazioni e dichiarazioni, il rispetto, da parte dell'esecutore, delle norme sulla sicurezza e sulla salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro;**

j) **svolge, su delega del soggetto di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, i compiti ivi previsti;**

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O SOMMINISTRAZIONE

3-ter. Nei casi in cui il contratto sia affidato dai soggetti di cui all'articolo 3, comma 34, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, o in tutti i casi in cui **il datore di lavoro non coincide con il committente**, il soggetto che affida il contratto redige il **documento di valutazione dei rischi da interferenze recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard** relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto.

Il soggetto presso il quale deve essere eseguito il contratto, prima dell'inizio dell'esecuzione, integra il predetto documento riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto;

l'integrazione, sottoscritta per accettazione dall'esecutore, integra gli atti contrattuali.

**OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O
SOMMINISTRAZIONE**

5. Nei **singoli contratti** di subappalto, di appalto e di somministrazione, anche qualora in essere al momento della data di entrata in vigore del presente decreto, di cui agli articoli 1559, ad esclusione dei contratti di somministrazione di beni e servizi essenziali, 1655, 1656 e 1677 del Codice civile(N), devono essere **specificamente indicati** a **pena di nullità** ai sensi dell'articolo 1418(N) del Codice civile **i costi delle misure adottate per eliminare** o, ove ciò non sia possibile, **ridurre** al minimo **i rischi** in materia di salute e sicurezza sul lavoro derivanti **dalle interferenze delle lavorazioni.**

I costi di cui al primo periodo non sono soggetti a ribasso.....

A tali dati **possono accedere, su richiesta, il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza** e gli **organismi locali delle organizzazioni sindacali** dei lavoratori comparativamente più rappresentative a livello nazionale.

Art. 26 del D.Lgs 81 del 2008

**OBBLIGHI CONNESSI AI CONTRATTI D'APPALTO O D'OPERA O
SOMMINISTRAZIONE**

6. Nella **predisposizione delle gare** di appalto e nella **valutazione dell'anomalia** delle offerte nelle procedure di affidamento di appalti di lavori pubblici, di servizi e di forniture, **gli enti aggiudicatori** sono tenuti a **valutare che il valore economico sia adeguato e sufficiente** rispetto al **costo del lavoro** e al **costo relativo alla sicurezza**, il quale deve essere **specificamente indicato e risultare congruo rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi o delle forniture**

8. Compiti del RUP per appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi

Autorità Nazionale Anticorruzione

Determinazione n. 1007 del 11/10/2017 Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017

8.1. Fermo restando quanto previsto dall'art. 31, da altre specifiche disposizioni del Codice e dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, il **RUP:**

a) in ordine alla singola acquisizione.....*omissis*.....

i) **compie, su delega del datore di lavoro committente**, in coordinamento con il direttore dell'esecuzione ove nominato, le **azioni dirette a verificare**, anche attraverso la richiesta di documentazione, attestazioni e dichiarazioni, **il rispetto, da parte dell'esecutore, delle norme sulla sicurezza e sulla salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro;**

j) **svolge, su delega del soggetto di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, i compiti ivi previsti;**

ESEMPI

Esternalizzare la gestione dei rifiuti in una stazione ecologica comunale significa anche

Garantire mezzi idonei , e/o ambienti adeguati che vengono dati in uso

Garantire informazioni adeguate su impianti e attrezzature (manuali macchine , certificati di manutenzione...)

Spogliatoi e servizi igienici (o spazi per realizzarli)

Orari di lavoro coerenti con il contratto

Riconoscimento dei costi



Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Milano
Città Metropolitana



Grazie per l'attenzione